

# 護老者生活津貼對社區照顧的啟示

林一星博士  
香港大學秀圃老年研究中心總監  
香港大學社會工作及社會行政學系教授及系主任

24 April 2015



香港大學

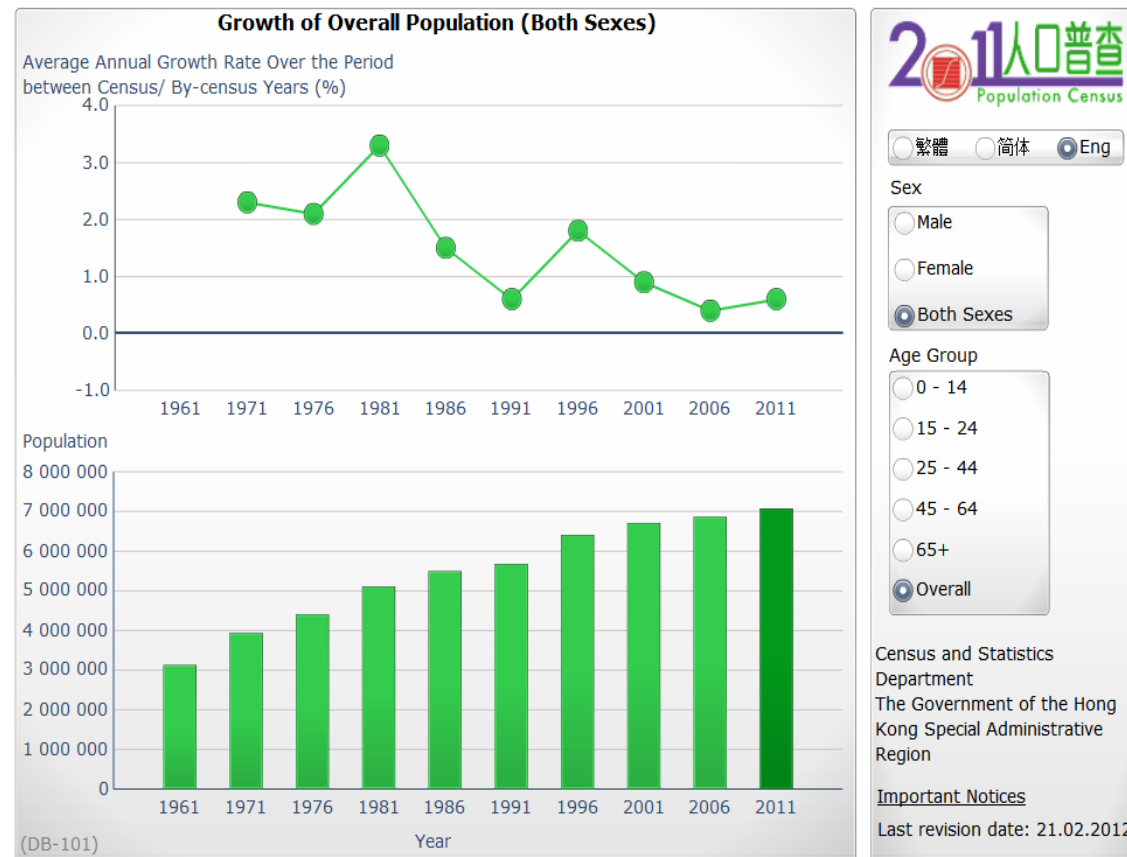
THE UNIVERSITY OF HONG KONG



香港大學秀圃老年研究中心  
Sau Po Centre on Ageing  
The University of Hong Kong

# 香港人口老化問題嚴峻

- 65歲或以上人口 (2014 Budget Speech)
  - 2014: 980,000
  - 2041: 2,560,000.
  - 大概一百萬80歲以上長者
- 有認知障礙的長者 (Yu et al 2012):
  - 2014: 60,000 to 100,000人
  - 30年後估計會增加到約30萬人



# 香港的安老服務

- 很大程度上是一個由政府稅收資助的模式
- 非入息審查
  - there is no effective mechanism allowing the Government to target subsidized services at elders who are most in need.

我們面對的挑戰.....

# 第一個不平衡.....

- 大量資源被投放在院舍服務上：
  - Volume: 24,746 subsidized RCS vs. 7 089 CCS places
  - 6.8% of all 65+ were in NH, another 20K plus on the waiting list.
  - Government expenditure: HK\$2 549 million vs. HK\$381 million in 2010-2011 financial year

## 第二個不平衡.....

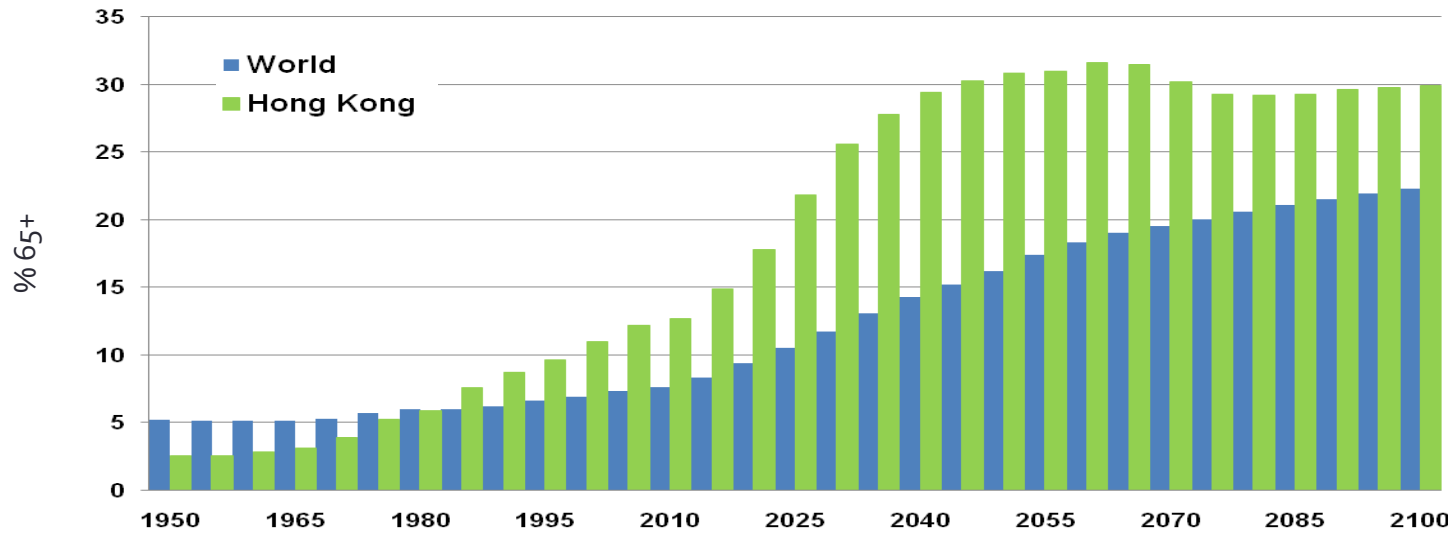
- 集中依賴政府提供的服務：
  - 政府提供的服務 = 高質數
  - 私人市場的服務 = 低質數

## 第三個不平衡....

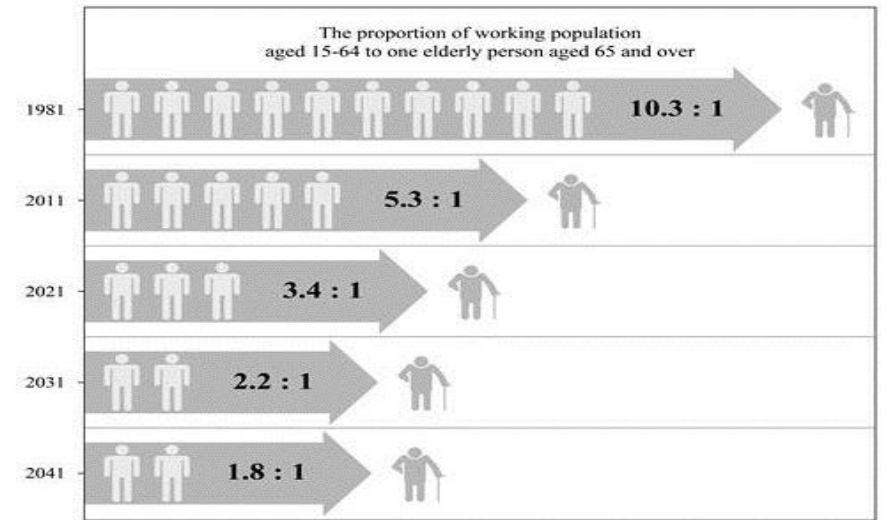
- 該系統不支持的家人。

## 第四個不平衡....

# 供給與需求不平衡



UN World population prospects: The 2010 Revision.  
<http://esa.un.org/unpd/wpp/index.htm>



HKSAR Government.  
<http://www.budget.gov.hk/2013/eng/budget27.html>



# 传统的安老服務政策

- 补偿性,集中在补偿長者及其家了庭的缺損上，以專業服務取代家庭及社區在照顧上的缺損
  - 產生依賴 / Create dependency
  - 有限的選擇 / Limit choices
  - 滿意度低/ Low satisfaction
  - 不持續 / Unsustainable.
- 我們如何利用安老服務政策，增加的家庭和社區照顧老人的能力，幫助他們更好地照顧長者？

# 賦權安老服務政策

- 家庭，社區，政府成為有機合作夥伴
  - 強化家庭及社區的照顧功能
  - 提供選擇，強調責任
  - Care in the community by the community
  - How to empower families and communities to take care of their elders.
  - Person-centered / personalized social services / participant directed care.

# 護老者生活津貼

- 扶貧委員會通過由關愛基金撥款
- 為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃
- 為期兩年的試驗計劃
- 試驗計劃的受惠護老者為**2000**名
- 參加評估研究

# 護老者所照顧的長者

- 須居於香港
- 經社署安老服務統一評估機制評定為身體機能中度或嚴重缺損
- 於**2013年12月31日**或之前正在中央輪候冊輪候資助長期護理服務

# 護老者

- 為受照顧長者每月提供不少於**80**小時的照顧
- 有能力承擔照顧的責任
- 本港居民
- 與受照顧長者沒有任何形式的僱傭關係
- 護老者須屬低收入家庭
- 護老者須沒有領取綜合社會保障援助或長者生活津貼

| 住戶人數 | 每月家庭入息上限(元) |
|------|-------------|
| 1    | 6,000       |
| 2    | 12,825      |
| 3    | 18,525      |
| 4    | 24,150      |
| 5    | 31,725      |
| 6或以上 | 34,050      |

# 接受護老者支援服務

- 符合資格的護老者會由社署轉介至一間協助推行試驗計劃的認可服務單位(下稱「服務單位」)以提供護老者支援服務
- 領取津貼期間，護老者及受照顧長者須與服務單位社工定期會面(包括面談及或家訪)及接受服務單位所提供的護老者支援服務
- 須填報「護老者聲明書」(註三)，簡述為受照顧長者提供的日常生活照顧，並交回服務單位存檔。
- 護老者須每月按時向服務單位提交已確認的「照顧時數表」(註四)以安排發放津貼

# 對社區照顧的啟示

- 對護老者的認同及支援
- 錢跟人走
- 從受助者社會到參與者社會

*Thank You*

**SAU PO CENTRE ON AGEING, HKU**

2/F, The Hong Kong Jockey Club Building for Interdisciplinary Research  
5 Sassoon Road, Pokfulam

Tel: (852) 2831-5120  
Fax: (852) 2540 1244  
Email: [ageing@hku.hk](mailto:ageing@hku.hk)  
Homepage: <http://ageing.hku.hk>